

Rechtsstaatlichkeit in Europa



Univ.-Prof. DDr. Christoph Grabenwarter
Institut für Europarecht und Internationales Recht
Vizepräsident des Verfassungsgerichtshofes

Europäische Präsidentenkonferenz
Wiener Advokatengespräche

1. März 2019



Rechtsstaatlichkeit in Europa



- I. Rechtsstaatlichkeit – Grundlagen
- II. Typologie des Wirkens der Verfassungsgerichte
- III. Verfassungsgerichte und Rechtsstaatlichkeit
- IV. Die Rolle des Gerichtshofs der Europäischen Union
- V. Verfassungsgerichte in Krisen
- VI. Zukunft des Rechtsstaats in Europa

I. Rechtsstaatlichkeit - Grundlagen



- Art. 2 EUV
- Art. 3 Satzung des Europarates: Vorherrschaft des Rechts
- Art. 7 EUV-Verfahren
- Vertragsverletzungsverfahren
- Vorabentscheidungsverfahren

SEITE 3



II. Typologie des Wirkens der Verfassungsgerichte



1. Rechtsstaatlichkeit stärkende Verfassungsgerichte
2. Europäisch gestärkte Verfassungsgerichte
3. Verfassungsgerichte auf dem Scheideweg
4. Vorrang der Verfassung vor europäischer Rechtsstaatlichkeit

SEITE 4



III. Verfassungsgerichte und Rechtsstaatlichkeit

1. Rechtsstaatlichkeit stärkende Verfassungsgerichte

„Ein solches umfassendes Verständnis von Art. 9 Abs. 3 GG greift im Sinne einer völkerrechtsfreundlichen Auslegung auch die Wertungen des EGMR zu Art. 11 EMRK auf ...“ (BVerfG, 12.6.2018 – Streikrecht für Beamte)



SEITE 5

III. Verfassungsgerichte und Rechtsstaatlichkeit

2. Europäisch gestärkte Verfassungsgerichte

Zitate, Amicus Curiae Briefs, 16. Protokoll



Bosnien und Herzegowina 2016:
Wahlen zum Parlament



EGMR 2018: Berlusconi v. Italien –
Verfahren zum Ausschluss von
politischen Ämtern

SEITE 6

III. Verfassungsgerichte und Rechtsstaatlichkeit

3. Verfassungsgerichte auf dem Scheideweg

- Polnisches Verfassungstribunal: Urt. v. 9.3.2016: Akt der Selbstverteidigung
- Venice Commission, Op. 11.3.2016:



„Die Wirksamkeit des Tribunals lahmzulegen, untergräbt alle drei Grundprinzipien des Europarates: Demokratie [...], Menschenrechte [...] und Rechtsstaatlichkeit – weil das polnische Verfassungstribunal, das ein wesentlicher Bestandteil der polnischen Justiz ist, unwirksam werden würde.“

SEITE 7

III. Verfassungsgerichte und Rechtsstaatlichkeit

4. Vorrang der Verfassung vor europäischer Rechtsstaatlichkeit

- Russisches Verfassungsgericht, 14.7.2015:

„Wenn ein Urteil des EGMR auf einer Auslegung der Konvention beruht, die der russischen Verfassung widerspricht, so kann es nicht vollstreckt werden.“



SEITE 8

IV. EuGH und Rechtsstaatlichkeit

- Art. 2 EUV
- Rechtsstaatliche Garantien in der Grundrechte-Charta
- EuGH, Urt. v. 27.2.2018, *Associação Sindical dos Juízes Portugueses*, C-64/16 (Kürzung Richterbezüge)
- EuGH, Urt. v. 25.7.2018, *LM*, C-216/18 PPU (Europäischer Haftbefehl)
- EuGH, *Kommission/Polen*, C-619/18 (Richterpensionierung, anhängig)



V. Verfassungsgerichte in Krisen

- Zugriffe parlamentarischer Mehrheiten durch
 - Eingriffe in die Zusammensetzung der Gerichte
 - Eingriffe in das Verfahrensrecht
 - offene Ablehnung der Verbindlichkeit der Urteile
- Zusammenwirken von internationalen Organen, europäischen Gerichten und Verfassungsgerichten
- Ziel: Erhaltung der Rahmenbedingungen für einen fairen Wettbewerb in der rechtsstaatlichen Demokratie

VI. Zukunft des Rechtsstaats in Europa



- Mehrwert Europäischer Standards:
 - Transnationaler Flankenschutz für Demokratie und Rechtsstaat
 - Zusätzliche Gerichtsbarkeit außerhalb der Gerichtsbarkeit des eigenen Staats
 - „Ausstrahlungswirkung“
 - Zusätzliche Reflexionsebene für die Verfassungsgerichte
 - Wertefundament
- Integrationsoffene vs. „souveräne“ Verfassungsstaatlichkeit

The Rule of Law in Europe



Univ.-Prof. DDr. Christoph Grabenwarter
Institute for European Law and International Law
Vice-President of the Constitutional Court

European Presidents' Conference
Vienna Advocates' Deliberations

1 March 2019



The Rule of Law in Europe



- I. The rule of law – Basic principles
- II. Typology of the work of constitutional courts
- III. Constitutional courts and the rule of law
- IV. The role of the European Court of Justice
- V. Constitutional courts caught in crises
- VI. The future of the rule of law in Europe

I. The rule of law – Basic principles



- Art. 2 of TEU
- Art. 3 of Statute of the Council of Europe: Supremacy of the principles of the rule of law
- Art. 7 of TEU procedure
- Infringement proceedings
- Preliminary ruling procedure

SEITE 3



II. Typology of the work of constitutional courts



1. Constitutional courts strengthen the rule of law
2. Constitutional courts strengthened by Europe
3. Constitutional courts at a crossroads
4. The constitution takes priority over a European rule of law

SEITE 4



III. Constitutional courts and the rule of law

1. Constitutional courts strengthen the rule of law

"In line with an interpretation that accommodates international law, this comprehensive understanding of Art. 9 (3) of the German Constitution (GG) also takes up the ECtHR assessments of Art. 11 of ECHR ..."
(Federal Constitution Act (BVerfG), 12/06/2018 – right to strike of civil servants)



SEITE 5

III. Constitutional courts and the rule of law

2. Constitutional courts strengthened by Europe

Quotations, Amicus Curiae briefs, 16th Protocol



Bosnia and Herzegovina 2016:
Parliamentary elections



ECHR 2018: Berlusconi v. Italy –
Proceedings on the ban from political
offices

SEITE 6

III. Constitutional courts and the rule of law

3. Constitutional courts at a crossroads

- Polish Constitutional Tribunal: judgment of 09/03/2016: Act of self-defense
- Venice Commission, Op. 11/03/2016:



“Paralyzing the effectiveness of the Tribunal undermines all three basic principles of the Council of Europe: democracy [...], human rights [...] und the rule of law – because it would render the Polish Constitutional Tribunal, which is a major element of the Polish justice system, ineffective.”

III. Constitutional courts and the rule of law

4. The constitution takes priority over European rule of law

- Russian Constitutional Court, 14/07/2015:

“Whenever a decision by the ECtHR is based on an interpretation of the Convention that contradicts Russia’s Constitution, it cannot be enforced.”



IV. The ECJ and the rule of law



- Art. 2 of TEU
- Rule of law guarantees in the European Charter of Fundamental Rights
- ECJ, judgment of 27/02/2018, *Associação Sindical dos Juízes Portugueses*, C-64/16 (cutback on judges' salaries)
- ECJ, judgment of 25/07/2018, *LM*, C-216/18 PPU (European Arrest Warrant)
- ECJ, *Commission/Poland*, C-619/18 (lowering of retirement age of judges, pending)



SEITE 9



V. Constitutional courts in crises



- Parliamentary majorities intervene by
 - interfering in the composition of courts
 - interfering in procedural law
 - openly rejecting the binding nature of judgments
- Interaction of international bodies, European courts and constitutional courts
- Goal: preserving the framework conditions for fair competition in a democracy under the rule of law

SEITE 10



VI. The future of the rule of law in Europe



- Added value of European standards:
 - transnational flank guard for democracy and the rule of law
 - additional jurisdiction beyond the jurisdiction in one's own state
 - “transmission effect”
 - additional level of reflection for constitutional courts
 - sound basis of values
- Constitutionalism open to integration vs. “sovereign” constitutionalism